

# 5 Jahre OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsels

### Food Science Dialog 2024

Freie Hansestadt Hamburg – Behörde für Justiz und Verbraucherschutz  
Hochschule für angewandte Wissenschaft

Dr. Christine Bothmann  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz  
Schleswig-Holstein



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

### Einführung und Vorstellung

### Was ist ein Paradigmenwechsel

### Erweiterung des Geltungsbereichs mit der OCR

### Finanzielle Folgen durch die OCR

OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

### Einführung und Vorstellung

Ministerium für Landwirtschaft. Ländliche Räume,  
Europa und Verbraucherschutz in Kiel

Minister Werner Schwarz

Neu gegründet 2022

OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

### Einführung und Vorstellung

#### MLLEV - Abteilung 5 Verbraucherschutz

Wirtschaftlicher, gesundheitlicher und technischer

Verbraucherschutz, Öko-, Geoschutz-, Marktüberwachung

Tierschutz

Leitung seit 2023: Dr. Christine Bothmann (Amtstierärztin)

OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

### Einführung und Vorstellung

### Was ist ein Paradigmenwechsel

### Erweiterung des Geltungsbereichs mit der OCR

### Finanzielle Folgen durch die OCR

## Was ist ein Paradigmenwechsel

### Paradigma (wikipedia)

Ein **Paradigma** (Plural *Paradigmen* oder *Paradigmata*)

ist eine grundsätzliche Denkweise.

Übersetzt aus dem griechischen bedeutet es „Beispiel, Vorbild, Muster“

oder „Abgrenzung, Erklärungsmodell, Vorurteil“;

auch „Weltsicht“ oder „Weltanschauung“.

## Was ist ein Paradigmenwechsel

### Paradigma (wikipedia)

Nach Ludwig Wittgenstein sind Paradigmen  
Muster oder Standards, mit denen Erfahrung  
verglichen und beurteilt wird.

Sie liegen vor der Erfahrung (a priori) und geben eine  
Orientierung vor.

## Was ist ein Paradigmenwechsel

### Paradigma (wikipedia)

Paradigmen spiegeln einen gewissen allgemein anerkannten Konsens über Annahmen und Vorstellungen wider, die es ermöglichen, für eine Vielzahl von Fragestellungen Lösungen zu bieten.

**Also: die OCR !? ...und ihre Ziele (nach BTSF)!**

**Risk based approach!!**

## OCR Key principles

**Simplification**

**Harmonisation**

**BETTER  
REGULATION**

**Efficiency**

**Transparency**



OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

### Einführung und Vorstellung

### Was ist ein Paradigmenwechsel

### Erweiterung des Geltungsbereichs mit der OCR

### Finanzielle Folgen durch die OCR

# Geltungsbereich

Neu: VO (EU) 2017/625	Alt: VO (EG) 882/2004
<p><b>Geltungsbereich Art.1 Abs.2:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Lebensmittel, Lebensmittelkontaktmaterialien</li><li>b) Freisetzung von GVO</li><li>c) Futtermittel</li><li>d) Tiergesundheit</li><li>e) Tierische Nebenprodukte</li><li>f) Tierschutz</li><li><b>g) <u>Schutz vor</u></b> <b><u>Pflanzenschädlingen</u></b></li><li><b>h) <u>Pflanzenschutzmittel</u></b></li><li><b>i) <u>Ökologische Produktion</u></b></li><li><b>j) <u>Geoschutz</u></b></li></ul>	<p><b>Geltungsbereich Art.1 Abs.1</b> <b>sowie Erwägungsgrund 5:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Lebensmittel</li><li>- Futtermittel</li></ul> <p>und daraus folgend auch:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Tiergesundheit</li><li>- Tierschutz</li><li>- Lebensmittelkontaktmaterialien</li><li>- Tierische Nebenprodukte</li><li>- GVO</li></ul> <p><b>Geltungsbereich</b> <b>Erwägungsgründe 8 und 9:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Pflanzenschutz (nur MNKP)</li><li>– Ökologischer Landbau, Geoschutz</li></ul>

**OCR**

-

**Strahlkraft eines Paradigmenwechsel**



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

## Erweiterung des Geltungsbereichs der OCR

**Die LM Rechtsetzung der EU ist Jahrgang 1964**

**Ihr Ziel war und ist der gesundheitliche**

**Verbraucherschutz und der Schutz vor Täuschung**

**Aber:**

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel

Fleisch – Fisch – Milch – Eier – pfl. Lebensmittel

OCR Artikel 1

Lebensmittel, Lauterkeit, GVO, Futtermittel,  
Tiergesundheit, Nebenprodukte, Tierschutz,  
Pflanzenschädlinge, Pflanzenschutzmittel,

ökologische/biologische Produktion, geschützter Ursprung,  
traditionelle Spezialität

OCR

-

**Strahlkraft eines Paradigmenwechsel**



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

## Erweiterung des Geltungsbereichs der OCR

- **Dach zur Entbürokratisierung**
- **Einstieg in den One-Health-Gedanken**
- **Eigenverantwortung des Lebensmittelunternehmers**
- **Finanzierung (siehe 2. Teil)**

## Dach zur Entbürokratisierung:

- **Erweiterung der Geltungsbereiche:**

Erweiterung gewachsener Prozesse des gesundheitlichen

Verbraucherschutzes um diverse neue Bereiche:

gleiche Gewichtung - gleicher Umfang -

**gleiches Sicherheitsbedürfnis:** Hinterfragt = Absicht

Nutzung der existierenden Vorgaben = Gleichstellung

### Dach zur Entbürokratisierung:

Vereinfachung und Effizienz als grundlegende Prinzipien der OCR als Leitgedanken hinterlegt,  
Aber: **OCR „nur“ Dach** zu bereits jetzt unzähligen und einer stetig weiter wachsenden Zahl an Fachgesetzen: Rechtsakte, Durchführungs-VO, delegierten Rechtsakten, Leitfäden bzw. FAQs, Draft-Paper legen OCR fachspezifisch aus...

Prinzipien der Vereinfachung und Effizienz ausgehebelt

## Einstieg in den „One Health + Gedanken“:

- Täuschung der Verbrauchererwartung
- Gesundheitlicher Verbraucherschutz einmal anders:  
Erziehungsauftrag im Sinne gesunder Ernährung
- Wirtschaftsförderung
- Labeling

## **Erweiterung um den Begriff der Nachhaltigkeit**

## Eigenverantwortung des Lebensmittelunternehmers:

- **Deutliche Zuordnung der Verantwortung:**
  - Artikel 2:  
...um zu überprüfen, ob die Unternehmer diese  
Verordnung und die Vorschriften  
gemäß Artikel 1 Absatz 2 einhalten
  - Artikel 9: Risikobasierter Kontrollansatz

## Eigenverantwortung des Lebensmittelunternehmers:

- **Deutliche Zuordnung der Verantwortung:**

LMU > amtliche Kontrolle

**Aber in der öffentlichen Wahrnehmung**

**und vor allem auch bei Audits der EU:**

Amtliche Kontrolle > LMU

## Eigenverantwortung des Lebensmittelunternehmers:

- **Risikobasierter Ansatz:**

Kein 100% Ansatz der amtlichen Kontrolle :

**„Alle – Immer“**

Alles gut = zu viel

Ereignis = zu wenig

**Die „Richtigen“ richtig kontrollieren**

OCR

-

## **Strahlkraft eines Paradigmenwechsel**



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

Einführung und Vorstellung

Was ist ein Paradigmenwechsel

Erweiterung des Geltungsbereichs mit der OCR

Finanzielle Folgen durch die OCR

OCR

-

**Strahlkraft eines Paradigmenwechsel**



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

**Finanzielle Folgen im Sinne der OCR**

**Artikel 78 bis 85**

**und**

**Erwägungsgründe 65 bis 68**

**Date of publication:  
08/12/2022**

## Guidance document on OCR

**COMMISSION NOTICE on the implementation of Regulation (EU) 2017/625 of the European Parliament and of the Council (Official Controls Regulation) (2022/C 467/02)**

**Official Controls and Other Official Activities  
(Article 2)**

**Delegation of the tasks (Articles 28 to 33)**

**Sampling, Analyses, tests and diagnoses (Articles 34 to 42)**

**Financing of controls (Articles 78 to 85)**



**EURL and EU reference centers (Articles 92 to 99)**

**NRL (Articles 100 to 101)**

- <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022XC1208%2801%29>

## Finanzielle Folgen im Sinne der OCR

### **Artikel 78** Allgemeine Bestimmungen (1)

Die **Mitgliedstaaten sorgen** für eine angemessene Mittelausstattung, damit den zuständigen Behörden das notwendige Personal und die sonstigen notwendigen Ressourcen für amtliche Kontrollen und andere amtliche Tätigkeiten zur Verfügung stehen.

## Finanzielle Folgen im Sinne der OCR

Übertragung der Herangehensweise der  
Schlachtier- und Fleischuntersuchung (SFU) als  
historisch gewachsene „Kostendeckende Einrichtung“  
soll mittels **Artikel 79** als Pflichtgebühren erhalten bleiben

Kalkulationsvorgaben in Artikel 81 + 82 konkretisiert

## Finanzielle Folgen im Sinne der OCR

### Artikel 80

Die Mitgliedstaaten **können** andere als die in Artikel 79 genannten Gebühren oder Abgaben erheben, um die Kosten für amtliche Kontrollen und andere amtliche **Tätigkeiten zu decken**, sofern dies nicht durch Rechtsvorschriften, die für Bereiche gelten, die durch die Vorschriften gemäß Artikel 1 Absatz 2 geregelt sind, untersagt ist.

## Finanzielle Folgen im Sinne der OCR

### **Artikel 78** Allgemeine Bestimmungen (1)

Die **Mitgliedstaaten sorgen** für eine angemessene Mittelausstattung, damit den zuständigen Behörden das notwendige Personal und die sonstigen notwendigen Ressourcen für amtliche Kontrollen und andere amtliche Tätigkeiten zur Verfügung stehen.

### Finanzielle Folgen im Sinne der OCR

#### Daraus resultierende ungelöste Problemstellung:

- **Freiwillige Gebühren:** mit hoher Wirtschaftsrelevanz,  
Öffentliche Wahrnehmung bei Bürgern und Betrieben:  
Selbstzweck der Kontrollbehörde
- **Verursacherprinzip:**
  - klare Zuordenbarkeit zum Störer
  - Greifbarkeit ist kein Kriterium

### Finanzielle Folgen im Sinne der OCR

#### Daraus resultierende ungelöste Problemstellung:

- **Risikoorientierte Überwachung.**  
schon die Frequenz für den Verursacher muss  
rechtssicher festgelegt sein
- **Übertragung der Kalkulation auf Behördenstruktur**  
Personalmanagement und kamerale Haushaltsführung  
dafür nicht vorgesehen

### Finanzielle Folgen im Sinne der OCR

#### Daraus resultierende ungelöste Problemstellung:

- **Daseinsvorsorge:**
  - Zuordenbarkeit zu amtlicher Tätigkeit
  - trotzdem Abhängigkeit der Finanzierung von Steuergeldern der Allgemeinheit
  - Kein Gewinn zulässig (Investition in die Zukunft)

OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

Einführung und Vorstellung

Was ist ein Paradigmenwechsel

Erweiterung des Geltungsbereichs mit der OCR

Finanzielle Folgen durch die OCR

Schlussfolgerung

OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel

### Zurück zum Paradigmenwechsel (wikipedia)

**Agenda 2030 mit 17 globalen Nachhaltigkeitszielen**

als Taktgeber, auf Grundlage dieser Ziele verfasst,

**Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie 2021**

**Konkrete Ziele formuliert**

# OCR

## Nachhaltigkeitsbewertung im Kontext der Lebensmittelproduktion und Nutztierhaltung



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz



Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie 2021, Bundesregierung (2021)

# OCR

## Nachhaltigkeitsbewertung im Kontext der Lebensmittelproduktion und Nutztierhaltung

*Risk based approach!!*

### OCR Key principles



## Zurück zum Paradigmenwechsel (wikipedia)

Bei der Durchsetzung der neuen Theorie zum neuen Paradigma spielen oft **außerwissenschaftliche Faktoren**, wie der **Generationswechsel**, bei der die **Vertreter der alten Theorie emeritieren oder aussterben**, eine Rolle. (Kuhn)

OCR

-

## Strahlkraft eines Paradigmenwechsel



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz

## Zurück zum Paradigmenwechsel (wikipedia)

Bei der Durchsetzung der neuen Theorie  
zum neuen Paradigma (sprachliche Verwandtschaft zum Dogma):

**Strahlkraft alleine reicht nicht immer...**

# Schleswig-Holstein

## Der echte Norden

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit



Schleswig-Holstein  
Ministerium für Landwirtschaft,  
ländliche Räume, Europa  
und Verbraucherschutz